

BASE DE FUZILEIROS NAVAIS DO RIO MERITI

Estudo Técnico Preliminar 6/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 62194.050263/2025-53

2. Descrição da necessidade

2.1. O Núcleo de Assistência Social do Comando da Força de Fuzileiros da Esquadra (NAS/ComFFE), subordinado administrativamente à Chefia do Estado-Maior, atende a 8 Organizações Militares (OM) localizadas no Complexo Naval Caxias Meriti (CNCM) e no Complexo Naval Parada de Lucas (CNPL). O NAS/ComFFE possui um público-alvo em potencial de 3.771 usuários, de acordo com o último levantamento de dados realizado a pedido da Diretoria de Assistência Social da Marinha (DASM). O Núcleo tem como objetivo a promoção da qualidade de vida da família naval por meio de três áreas de atuação: Serviço Social, Direito e Psicologia. Além dos atendimentos individuais, o NAS/ComFFE desenvolve diversos programas, projetos e ações sociais, a partir da especificidade da localidade, orientados pela DASM.

2.2. O Programa de Apoio Socioeconômico (PASE), previsto na DGPM-501 (8ª Revisão), tem como objetivo contribuir para a melhoria das condições de vida dos militares e servidores civis da Marinha, ativos e veteranos, seus dependentes e pensionistas, em situação de vulnerabilidade social, por meio da concessão de benefícios sociais e reflexão sobre Educação Financeira. Referente ao enfrentamento das situações de vulnerabilidade social, ligadas à vida financeira dos militares e servidores civis, o NAS/ComFFE executa o PASE por meio de atendimentos sociais e de ações socioeducativas, que visam contribuir para a prevenção e proteção das referidas situações.

2.3. De acordo com as atividades previstas no Plano de Atividades (PA) para 2026, encaminhado para DASM em outubro de 2025, estão previstas atividades preventivas sobre o tema Educação Financeira. Referente às atividades protetivas estão previstas concessões de cestas básicas, fraldas, lenços umedecidos e pomadas para assadura. No tocante somente às cestas básicas, foram concedidas 262 unidades em 2024 e, em 2025, foram adquiridas 444 unidades.

2.4. Assim, por meio de análise de um considerável aumento no número de atendimentos do Programa de Apoio Socioeconômico para aquisição de cestas básicas (subalínea I, alínea a, inciso 10.5.3 da D GPM-501 (8ª Revisão)), o NAS/ComFFE estimou a necessidade de aquisição de 1.000 (mil) cestas básicas para concessões em 2026, visando contribuir com os membros da família naval que se encontrarem em situação de vulnerabilidade social.

2.5. Desta forma, ressalta-se que todas as doações ocorrerão após realização de prévio estudo socioeconômico realizado por Assistente Social, para os casos em que for identificada a situação de vulnerabilidade social, de acordo com o previsto no inciso 10.5.3 da DGPM-501 (8ª Revisão).

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Núcleo de Assistência Social do ComFFE	RAFAEL BARBOSA BARRETO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

3.1. O prazo de entrega das cestas básicas (gêneros alimentícios e material de higiene/limpeza) será de 20 (vinte) dias, contados do recebimento da Nota de Empenho, em remessas parceladas, de acordo com as necessidades apresentadas pela Administração, no seguinte endereço: Rodovia Washington Luiz, s/n, KM-124, Parque Duque, Duque de Caxias-RJ, CEP 25085-008, no horário das 9h15 às 11h30 e das 13h15 às 15h30.

3.2. Caso não seja possível a entrega no prazo supracitado, a empresa deverá comunicar as razões respectivas com pelo menos 48 (quarenta e oito) horas de antecedência para que qualquer pleito de prorrogação de prazo seja analisado, ressalvadas situações de caso fortuito e força maior.

3.3. No caso de produtos perecíveis, o prazo de validade na data da entrega não poderá ser inferior a 90 (noventa) dias do prazo total recomendado pelo fabricante. Os itens serão recebidos provisoriamente, de forma sumária, no ato da entrega, juntamente com a nota fiscal ou instrumento de cobrança equivalente, pelo(a) responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta. Os itens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, inclusive antes do recebimento provisório, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser substituídos no prazo de 5 (cinco) dias, a contar da notificação da contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

1. **3.4.** O recebimento definitivo ocorrerá no prazo de 10 (dez) dias úteis, contados do recebimento provisório, após a verificação da qualidade e quantidade do material e consequente aceitação mediante termo detalhado. Na hipótese de a verificação não ser procedida dentro do prazo fixado, reputar-se-á como realizada, consumando-se o recebimento definitivo no dia do esgotamento do prazo. O recebimento provisório ou definitivo não excluirá a responsabilidade civil da contratada pela solidez e pela segurança dos bens nem a responsabilidade ético-profissional pela perfeita execução do contrato.

3.5. Cada cesta básica será composta dos seguintes itens e quantidades apropriadamente embalados e entregues juntos, o que será objeto de fiscalização pelo setor requisitante como critério de aceitabilidade:

GRUPO	ITEM	ESPECIFICAÇÃO
1	Achocolatado em pó - embalagem com 400 g. Características adicionais: sabor natural e enriquecido com vitaminas	01 UN
2	Açúcar refinado - pacote com 1 kg	03 UN
3	Farinha de mandioca - pacote com 500 g. Tipo 1, grupo: seca, subgrupo: branca, classe: fina	02 UN
4	Arroz agulhinha tipo 1 - pacote com 5 kg. Classe: longo fino	02 UN
5	Biscoito cream cracker – embalagem com 200 g	04 UN
6	Biscoito de maisena – embalagem com 200 g	05 UN
7	Café torrado e moído - pacote com 500 g. Tipo: tradicional	01 UN

8	Massa de tomate tipo extrato concentrado - embalagem com 340 g	02 UN
9	Feijão preto tipo 1 - pacote com 1 kg	02 UN
10	Fubá - pacote com 500 g	01 UN
11	Goiabada - embalagem com 300 g	01 UN
12	Leite em pó integral instantâneo - embalagem com 400 g	03 UN
13	Macarrão tipo espaguete - pacote com 1 kg	01 UN
14	Sal - refinado - pacote com 1 kg	01 UN
15	Farinha de trigo tipo 1 - pacote com 1 kg	01 UN
16	Óleo de soja - frasco com 900 ml	02 UN
17	Atum sólido em óleo comestível - embalagem com 125 g	03 UN
18	Sardinha em conserva - embalagem com 125 g	05 UN
19	Tempero completo sem pimenta - embalagem com 300 g	01 UN
20	Creme dental com flúor ativo - tubo com 90 g	04 UN
21	Desinfetante - embalagem com 500 ml	02 UN
22	Detergente líquido - embalagem com 500 ml	03 UN
23	Esponja de aço - embalagem com 4 unidades	01 UN
24	Papel higiênico (rolo com 30 m / folha dupla / branco / picotado) - pacote com 4 rolos	03 UN
25	Sabão em barra - barra com 200 g	02 UN
26	Sabonete - barra com 90 g	04 UN
27	Sabão em pó - embalagem com 800 g	04 UN

28	Sacola de ráfia laminada para cestas básicas (acondicionamento de gêneros alimentícios)	01 UN
----	---	-------

5. Levantamento de Mercado

- 5.1.** Foram realizados levantamentos de contratações de outros órgãos pelo Sistema Pesquisa de Preços no Portal de Compras do Governo Federal (Comprasnet).
- 5.2.** Existem, basicamente, duas possibilidades de aquisição dos itens da cesta básica. A primeira consistiria na aquisição, separadamente, dos produtos que compõem a cesta básica, com a posterior montagem das cestas e sua distribuição. A segunda opção seria a aquisição das cestas básicas prontas, com os itens definidos qualitativa e quantitativamente.
- 5.3.** A primeira opção, de aquisição por itens, necessitaria de uma logística de recebimento, armazenagem, montagem das cestas e posterior distribuição. A OM do Setor solicitante da contratação não dispõe de local de armazenagem, nem de pessoal para realizar a montagem das cestas. Essa dificuldade logística poderia comprometer a tempestividade no atendimento das pessoas em situação de vulnerabilidade social, que requer rapidez na entrega.
- 5.4.** Quanto à segunda opção, de aquisição de cestas básicas já montadas, tratando-se de materiais perecíveis e com validade diferenciadas, o fato de se ter um único fornecedor, com a centralização da responsabilidade, facilita a troca e o fornecimento, agilizando o processo. Ainda como ponto positivo pela aquisição de cesta básica já montada é o fato de existirem diversas empresas que se especializaram em fornecer cestas básicas para os vários níveis da administração pública, o que favorece a competitividade. Esta solução é a que mais atende à necessidade desta Administração.
- 5.5.** A aquisição de cestas básicas já montadas atende a princípios como o da celeridade, em que se busca simplificar procedimentos, e o da eficiência, que visa a consecução do melhor resultado possível e o máximo proveito com o mínimo de recursos humanos e financeiros.

6. Descrição da solução como um todo

- 6.1.** A aquisição das cestas básicas será feita mediante processo licitatório na modalidade **Pregão Eletrônico, Sistema de Registro de Preços (SRP)** e critério de julgamento **MENOR PREÇO GLOBAL**.
- 6.2.** As solicitações serão feitas conforme necessidade, considerando os atendimentos realizados pelo NAS/ComFFE, enquadrando-se, dessa forma, nos incisos I e II do art. 3º do Decreto nº 11.462/2023 (contratações frequentes e aquisição de bens com previsão de entregas parceladas).
- 6.3.** A aquisição será suportada pelo Plano de Metas BRAVO (Meta B.403).
- 6.4.** As cestas básicas a serem adquiridas serão compostas dos itens listados a seguir, com a devida justificativa. Os itens foram definidos qualitativa e quantitativamente, procurando levar em consideração as consultas realizadas junto ao site do Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos (DIEESE), a fim de suprir uma família de 4 (quatro) pessoas durante um mês. A inclusão de itens de higiene pessoal, bem como de limpeza da habitação, mostra-se plenamente adequada:

--	--	--	--	--	--

GRUPO	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNIDADE DE MEDIDA	QTD
1	Achocolatado em pó - embalagem com 400 g. Características adicionais: sabor natural e enriquecido com vitaminas	463554	UN	1	731060
2	Açúcar refinado - pacote com 1 kg	463997	UN	3	731060
3	Farinha de mandioca - pacote com 500 g. Tipo 1, grupo: seca, subgrupo: branca, classe: fina	458918	UN	2	731060
4	Arroz agulhinha tipo 1 - pacote com 5 kg. Classe: longo fino	458904	UN	2	731060
5	Biscoito cream cracker - embalagem com 200 g	232930	UN	4	731060
6	Biscoito de maisena - embalagem com 200 g	232236	UN	5	731060
7	Café torrado e moído - pacote com 500 g. Tipo: tradicional	463575	UN	1	731060
8	Massa de tomate tipo extrato concentrado - embalagem com 340 g	459670	UN	2	731060
9	Feijão preto tipo 1 - pacote com 1 kg	464552	UN	2	731060
10	Fubá - pacote com 500 g	459016	UN	1	731060
11	Goiabada - embalagem com 300 g	487591	UN	1	731060
12	Leite em pó integral instantâneo - embalagem com 400 g	446019	UN	3	731060
13	Macarrão tipo espaguete - pacote com 1 kg	458952	UN	1	731060
14	Sal - refinado - pacote com 1 kg	291893	UN	1	731060

15	Farinha de trigo tipo 1 - pacote com 1 kg	465332	UN	1	731060
16	Óleo de soja - frasco com 900 ml	463692	UN	2	731060
17	Atum sólido em óleo comestível - embalagem com 125 g	448996	UN	3	731060
18	Sardinha em conserva - embalagem com 125 g	449006	UN	5	731060
19	Tempero completo sem pimenta - embalagem com 300 g	233873	UN	1	731060
20	Creme dental com flúor ativo - tubo com 90 g	436841	UN	4	731060
21	Desinfetante - embalagem com 500 ml	396196	UN	2	731060
22	Detergente líquido - embalagem com 500 ml	226694	UN	3	731060
23	Esponja de aço - embalagem com 4 unidades	481018	UN	1	731060
24	Papel higiênico (rolo com 30 m / folha dupla / branco / picotado) - pacote com 4 rolos	238338	UN	3	731060
25	Sabão em barra - barra com 200 g	311420	UN	2	731060
26	Sabonete - barra com 90 g	444433	UN	4	731060
27	Sabão em pó - embalagem com 800 g	234325	UN	4	731060
28	Sacola de ráfia laminada para cestas básicas (acondicionamento de gêneros alimentícios)	331859	UN	1	731060

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. De acordo com as atividades previstas no Plano de Atividades (PA) para 2026, encaminhado para DASM em outubro de 2025, estão previstas atividades preventivas sobre o tema Educação Financeira. Referente às atividades protetivas estão previstas concessões de cestas básicas, fraldas, lenços umedecidos e pomadas para assadura. No tocante somente às cestas básicas, foram concedidas 262 unidades em 2024 e, em 2025, foram adquiridas 444 unidades.

7.2. Assim, por meio de análise de um considerável aumento no número de atendimentos do Programa de Apoio Socioeconômico para aquisição de cestas básicas (subalínea I, alínea a, inciso 10.5.3 da D GPM-501 (8ª Revisão)), O NAS/ComFFE estimou a necessidade de aquisição de 1.000 (mil) cestas básicas para concessões em 2026, visando contribuir com os membros da família naval que se encontrarem em situação de vulnerabilidade social.

7.3. O montante desejável de 1.000 (mil) cestas básicas será para suprir o histórico de demanda reprimida verificado por ocasião dos atendimentos.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 387.410,00

8.1. Valor Total Estimado: R\$ 387.410,00 (trezentos e oitenta e sete mil quatrocentos e dez reais)

8.2. O método aplicado foi a média entre preços de contratação similar feita pela Administração Pública, conforme previsto nos art. 5º e 6º da IN 65/2021.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Faz-se necessário que os itens sejam agrupados para evitar problemas de gestão e fiscalização contratual e aumento nas demandas de entrada e saída constante de colaboradores, o que comprometeria a rotina do Complexo Naval Caxias Meriti como Unidade militar, o que vai onerar o trabalho da administração pública, sob o ponto de vista do emprego de recursos humanos e da dificuldade de controle, colocando em risco a economia de escala e a celeridade processual, o que pode comprometer a seleção da proposta mais vantajosa, conforme art. 12 do Decreto 11.462/2023.

9.2. A contratação deve ser realizada por grupo, por kits de cesta básica, ou seja, não parcelada, pois a aquisição por itens traria mais uma complicação logística, pois poderiam ocorrer dificuldades de um ou outro fornecedor em atender prontamente aos pedidos durante o ano, dificultando a confecção das cestas básicas, enquadrando-se no inciso II, do § 3º do art. 40 da Lei nº 14.133/2021 e não atendendo aos incisos do § 2º do art. 40 da Lei nº 14.133/2021.

9.3. Entendeu-se que o parcelamento mostrou-se tecnicamente inadequado, o que levou a se decidir pela aquisição das cestas básicas já montadas, como forma mais eficiente e eficaz, sem comprometimento da economicidade, face ao elevado número de fornecedores de cestas básicas, atendendo, assim, ao interesse público em questão.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Não verifica-se contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 - A presente contratação foi devidamente prevista no Programa de Aplicação de Recursos (PAR) do Comando da Força de Fuzileiros da Esquadra (ComFFE), em conformidade com os instrumentos de planejamento estratégico e operacional da organização.

11.2 - Ademais, o Decreto nº 11.137, de 18 de julho de 2022, tornou dispensável para os Comandos da Marinha, do Exército e da Aeronáutica o cumprimento da regulamentação do inciso VII, do caput do art. 12 da Lei nº 14.133/2021, que trata da elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA).

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Esta contratação visa atender ao Programa de Apoio Socioeconômico (PASE), previsto na DGPM-501 (8ª Revisão), cujo propósito é apresentar as possibilidades de atuação na prevenção e proteção social para o enfrentamento das situações de vulnerabilidade social ligadas à vida financeira dos militares e servidores civis, no intuito de contribuir para a reflexão sobre os padrões de consumo e de endividamento da Família Naval e a capacitação em educação e planejamento financeiros, ou seja, visa buscar a melhoria das condições de vida dos militares e servidores civis da Marinha, ativos e veteranos, seus dependentes e pensionistas, em situação de vulnerabilidade social, por meio da concessão de benefícios sociais e reflexão sobre Educação Financeira.

12.2. Esta contratação pretende mitigar a situação das famílias em vulnerabilidade social pertencentes à Família Naval, permitindo que tais famílias possam se reorganizar de modo a superar suas dificuldades econômicas. É importante observar que as famílias atendidas não só recebem apoio na doação de cestas básicas, mas também participam de outras ações socioeducativas voltadas à superação dessas dificuldades, seja no aspecto psicológico, jurídico ou social.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. O Núcleo de Assistência Social do Comando da Força de Fuzileiros da Esquadra, responsável pelas aquisições das cestas básicas, deverá se planejar para o recebimento e armazenamento das quantidades necessárias para atendimento das demandas (espaço físico, pessoal capacitado, etc.).

13.2. A entrega dos materiais será realizada no NAS/ComFFE, situado na Rodovia Washington Luiz, s/n, KM-124, Parque Duque, Duque de Caxias-RJ, CEP 25085-008, no horário das 9h15 às 11h30 e das 13h15 às 15h30. Além disso, todo o processo será fiscalizado por militares capacitados.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. A aquisição das cestas básicas observará as orientações e normas voltadas para a sustentabilidade ambiental, prevendo, inclusive, as recomendações quanto à responsabilidade da contratada pelo fornecimento do material, de acordo com requisitos fundamentados nos critérios e direcionamentos contidos na Lei nº 14.133/2021.

14.2. Ressalta-se que os produtos adquiridos devem ser constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR – 15448-1 e 15448-2, bem como sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial (INMETRO), com produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares.

14.3. Os produtos devem ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir máxima proteção

durante o transporte e o armazenamento. Além disso, os produtos de limpeza e conservação de superfícies e objetos inanimados devem obedecer às classificações e especificações determinadas pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA).

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1 A presente contratação mostra-se viável sob os aspectos técnico, operacional e econômico, considerando a necessidade contínua de fornecimento de gêneros alimentícios e produtos de higiene de primeira necessidade, organizados em formato de cesta básica, destinados ao atendimento das demandas institucionais da Administração.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

EDUARDO NUNES SANTOS JUNIOR

Chefe do Departamento de Intendência



Assinou eletronicamente em 06/05/2026 às 13:10:25.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - 2 - Cestas Básicas - Pesquisa de Preço-cesta basica.pdf (174.48 KB)
- Anexo II - Portaria de Equipe de Planejamento da Contratação.pdf (82.88 KB)
- Anexo III - 7 - _Cestas_Basicas_ - _Mapa_Comparativo_de_Precos-cesta_basica_ASSINADO.pdf (58.0 KB)
- Anexo IV - 5 - _Cestas_Basicas_ - _Formalizador_da_Pesquisa_de_Precio-cesta_basica_ASSINADO.pdf (74.03 KB)
- Anexo V - 4 - Cestas Básicas - Mapa de Riscos-cesta basica - ASSINADO.pdf (85.42 KB)
- Anexo VI - 3 - _Cestas_Basicas_ - _Termo_de_Atividade_de_Custeio(2)_ASSINADO.pdf (49.66 KB)
- Anexo VII - 3 - _Termo_de_Ciencia_Equipe_de_Planejamento_e_Apoio_da_Contratacaoassinadoassinadoassinado-1.pdf (114.27 KB)
- Anexo VIII - 12 - _Justificativa_da_nao_utilizacao_de_cota_reservada.pdf (60.46 KB)
- Anexo IX - 13 - _Justificativa_adocao_SRP.pdf (54.63 KB)